



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

31.08.2016 № 03-306/1  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику  
Департамента по культуре и туризму  
Томской области  
П.В. Волку

Информационное письмо о результатах проверки  
ОГАУК «Томская областная государственная  
филармония»

Уважаемый Павел Леонидович!

Контрольно-счетной палатой в соответствии с п.20 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2016 год проведена проверка законности и результативности расходования средств областного бюджета, предоставленных в 2015 году ОГАУК «Томская областная государственная филармония» (далее – ОГАУК «ТОГФ») на выполнение мероприятий ВЦП «Развитие профессионального искусства и народного творчества» в рамках реализации Государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области», и иных субсидий, а также использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

В ходе вышеуказанного контрольного мероприятия установлены нарушения требований отдельных нормативных правовых актов, допущенные Департаментом по культуре и туризму Томской области (далее – Департамент), а также установлена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, находящиеся в ведении Департамента, а именно:

1. В соответствии с пунктом 3 постановления Администрации Томской области от 05.06.2014 №213а в связи с принятием Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели не обеспечено признание утратившими силу с 01.01.2015 следующих ранее принятых постановлений Администрации Томской области об утверждении порядков определения объема и условий предоставления субсидий:

- от 01.03.2013 №77а «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным автономным учреждениям культуры и областным государственным образовательным автономным учреждениям в сфере культуры и искусства на выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Право быть равным на 2013 - 2016 годы»;

- от 26.03.2013 №118а «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным автономным учреждениям культуры и областным государственным образовательным автономным учреждениям в сфере культуры и искусства на выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Томской области на 2013 - 2015 годы»;

- от 29.03.2013 №126а «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными автономными учреждениями, в отношении которых Департамент по культуре и туризму Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на выполнение мероприятий государственной программы «Развитие культуры в Томской области на 2013 - 2017 годы»;

- от 29.03.2013 №127а «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными автономными учреждениями, в отношении которых Департамент по культуре и туризму Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на выполнение мероприятий государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013 - 2017 годы»;

- от 07.05.2014 №168а «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными автономными учреждениями культуры и областными государственными образовательными автономными учреждениями в сфере культуры и искусства на выполнение мероприятий государственной программы «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014 - 2018 годы)».

2. Не определены условия и порядок предоставления платных услуг в сфере культуры, разработка и утверждение которых в соответствии с подпунктом 51 пункта 11 Положения о Департаменте по культуре и туризму Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 14.11.2012 №158, относится к функциям Департамента.

3. В нарушение ч.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ в государственном задании, доведенном на 2015 год до ОГАУК «ТОГФ», не указан нормативный правовой акт, устанавливающий цены (тарифы) либо порядок их установления, указание на Основы законодательства о культуре (ст.52) является некорректным, так как в них оговорена только правомочность организаций культуры самостоятельно устанавливать цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты.

4. В нарушение п.4-1 постановления Администрации Томской области от 26.10.2010 №209а «О порядке формирования государственного задания...» Департаментом не утвержден по согласованию с Департаментом финансов Томской области порядок определения затрат на выполнение государственных работ.

5. В распоряжение Главы Администрации Томской области от 24.06.2002 №248-р «О предпринимательской деятельности областных учреждений культуры» не внесены необходимые изменения в части уточнения применяемого понятия «предпринимательская деятельность», которое применительно к деятельности государственных и муниципальных организаций культуры в соответствии с федеральным законодательством не используется с 2010 года. В соответствии со ст. 47 Основ законодательства РФ о культуре государственные и муниципальные учреждения культуры вправе вести приносящую доходы деятельность.

6. Нормативными правовыми актами РФ (Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» (ст.15, 16 и 18)) и Томской области (Закон Томской области от 19.08.1999 №28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» (ст.17)) предусмотрено предоставление преимущественного пользования всеми видами услуг культурно-просветительных учреждений участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и также предоставлено право на бесплатное посещение областных государственных учреждений культуры детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В соответствии с п.2 ст.5 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» порядок установления льгот для отдельных категорий граждан и порядок установления им иных мер социальной поддержки относится к полномочиям Администрации Томской области. Однако на уровне Томской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий вышеуказанные порядки.

7. Пунктом 9 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областных государственных автономных учреждений, подведомственных Департаменту по культуре и туризму Томской области, утвержденного приказом Департамента от 12.07.2011 № 210/01-07, предусмотрено, что плановые объемы выплат, связанные с

выполнением учреждением государственного задания, формируются с учетом нормативных затрат, определенных в Порядке определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества областных государственных учреждений культуры, установленном приказом Департамента от 30.12.2010 № 287/01-07, что не соответствует пункту 12 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 № 81н, которым установлено, что объемы выплат могут рассчитываться с превышением нормативных затрат.

8. Методика расчета планируемого поступления средств от услуг, оказываемых учреждением на платной основе, учитываемого при расчете объема субсидии на выполнение государственного задания, Департаментом не установлена. Фактически Департамент при расчете используются данные статистического отчета «Сведения о деятельности концертной организации, самостоятельного коллектива» формы №12-НК, которые не позволяют получить объективную информацию о стоимости билета, сложившейся при оказании учреждением платных услуг в рамках государственного задания, а также о количестве мероприятий, проведенных в рамках выполнения государственного задания и числе зрителей их посетивших, так как в форме:

- приводятся данные о результатах деятельности организации в целом независимо от источника финансирования;
- в общее количество зрителей включается число зрителей, пришедших на мероприятия по пригласительным билетам, которые распространяются учреждением бесплатно, что приводит к искажению данных.

Кроме того, форма №12-НК применяется для составления Отчета об исполнении государственного задания учреждением, данные которой не могут быть использованы для заполнения Отчета по вышеуказанным причинам.

9. Департаментом не выполнены требования п.15 Порядка формирования государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 №209а, в соответствии с которыми возможные отклонения установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным, могут быть предусмотрены в Соглашении о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, при этом соответствующие отклонения должны быть установлены правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти Томской области на каждую государственную услугу (работу) по согласованию с Департаментом финансов Томской области. Однако на момент проведения проверки такой правовой акт Департаментом не был принят.

10. Расчет нормативных затрат и суммы субсидии для ОГАУК «ТОГФ» на оказание государственной услуги и выполнение государственной работы утвержден Департаментом 30.01.2015, в течение месяца со дня официального опубликования Закона Томской области от 30.12.2014 №193-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год...», однако Соглашение от 27.01.2015 №031/15 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2015 год Департаментом заключено с Учреждением 27.01.2015 до утверждения расчета нормативных затрат и объема субсидии.

Просим рассмотреть указанные факты и принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем.

О принятых мерах сообщить в Контрольно-счетную палату не позднее 1 октября 2016 года.

Председатель

А.Д. Пронькин